

# fidh

International Federation  
for Human Rights

Fédération Internationale des  
Ligues des Droits de l'Homme

Federación Internacional  
de Derechos Humanos

Международная Федерация  
за права человека

الفدرالية الدولية لحقوق الإنسان



曾勇夫先生

法務部長

CC :

總統府人權諮詢委員會

公民與政治權利國際公約及經  
濟社會文化國際公約審查委員  
會：

Prof. Nowak Manfred

Prof. Eibe Riedel

Ms. Virginia Dandan

Paris, 14 March 2013

法務部長閣下，

謹代表國際人權聯盟(International Federation for Human Rights, FIDH)及台灣人權促進會(TAHR)要求貴部及其他相關部會採取必要措施，並與華光社區的居民們進行密切協商，制定出一個對居民的妥善安置計畫，讓華光社區居民不須被迫離開他們的家與土地。我們得知華光社區的居民被要求支付過高的處罰，根據當地法院的強制執行令，居民們的銀行帳戶已被凍結，且有工作者的薪資也已被扣除三分之一。這些政府作為是不可接受的，也已經違反諸多權利，如財產權、工作權、影響休息的權利、教育權、健康權、文化權、適

足生活權，包括充足的食物、衣服及居住權。根據貴國政府已經簽屬批准的經濟社會文化權利國際公約，貴國政府有義務保護這些權利不受侵害。

FIDH 是一個致力於捍衛及保護人權的非政府組織。受到貴國政府邀請，我們也積極地參與了貴國政府所舉辦之公民與政治權利國際公約及經濟社會與文化權利國際公約的國際審查會議。2012 年 11 月，國際人權聯盟(FIDH)與其會員組織台灣人權促進會(TAHR)在台灣做了一個事實調查。之後，我們也參與了由 10 位國際專家、政府單位及國內外的非政府組織團體所共同參與的審查會議。

儘管台灣在 1998 年立了<都市更新條例>, 但貧困的都市居民仍持續面臨被迫遷及家園被催毀的困境。在十位國際專家的結論性意見中，也注意到都市居住權已經是台灣最嚴重的問題之一。我們感到非常失望的是，貴部作為台灣兩公約首次審查的主辦單位，貴部的迫遷計畫與公約的精神恰好是背道而馳。在貴部所擁有及管理的土地上居住的居民們，有許多是在貴部長期工作的員工，其他非員工的居民之前都被默許居住在這片地區。

目前的居民們已經此地居住長達 60 年或更久。許多居民們早在國民政府來台時就繼承祖先們所遺留下來給他們的房舍。除此之外，現在還居住在華光社區的居民大多都是上了年紀、貧窮、生病及有身心障礙的人。他們不但完全無力負擔在台北市租房的標準租金，更遑論還需面對拆毀他們家園及流離失所所造成的創傷。這樣的弱勢族群的權利，更需要受到保障。在結論性意見第 47 條中，國際專家明確地點出紹興社區及華光社區都面臨被迫遷的問題，且政府皆未提供他們其他替代住宅供其居住。在第 49 條中同時也提出，迫遷的情形必須停止，除非政府已提供替代的居住方案。政府必須採取立即行動來解決此二社區居民的問題，否則此二社區居民將變成無家可歸的遊民，要讓他們可以維持基本的社會經濟生活，也將變得非常困難。

此問題必須要即刻解決的。而法務部作為華光社區的土地主管機關，可立即解決此問題。此外，我們也促請貴部修改<都市更新條例>及<市地重劃實施辦法>來防止其他迫遷，並提供有效的法律補正方案或程序來協助那些被迫

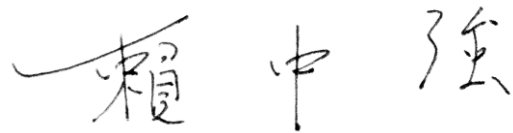
遷的居民們。台灣政府也應停止有爭議的都市開發計劃直到這些計劃被獨立的第三方審視且依照〈經濟社會與文化權利國際公約〉第 4 號一般性意見(適足居住權, 1991) 及第 7 號 (適足居住權及迫遷, 1997) 之規定, 並遵守〈基於發展的迫遷與流離失所之基礎原則與指導方針〉。這些修正應清楚地設定迫遷必須是最後的手段, 它必須是在窮盡所有可行的方案後, 並且是在社區居民充份協商且同意的基礎上所做的合法措施。

台灣政府應該同時提供完整的資訊來監督〈經濟社會與文化權利國際公約〉中適足居住權是否被充分落實, 包括特定的大型土地開發案、都市更新計畫案、美化城市專案及其他開發案, 都需加以審視, 並採取必要措施、強化國內的法令架構, 以保障當地居民免於被迫遷離家園或是土地。

國際人權聯盟(FIDH)及台灣人權促進會(TAHR)僅以此信來表達支持華光社區居民及所有面臨迫遷的台灣人民。



Souhayr Belhassen, 國際人權聯盟(FIDH)主席



賴中強律師, 台灣人權促進會會長