



Fédération internationale des ligues des droits de l'Homme

ORGANISATION INTERNATIONALE NON GOUVERNEMENTALE AYANT STATUT CONSULTATIF AUPRES DES NATIONS UNIES, DE L'UNESCO,
DU CONSEIL DE L'EUROPE ET D'OBSERVATEUR AUPRES DE LA COMMISSION AFRICAINE DES DROITS DE L'HOMME ET DES PEUPLES

International Federation
for Human Rights

Federación Internacional
de los Derechos Humanos

الغدرالية الدولية لحقوق الانسان

Справка по положению с правами человека в контексте борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации

Ноябрь 2008

В рамках мониторинга по соблюдению прав человека и принципов правового государства при проведении антитеррористических операций, FIDH направила в Российскую Федерацию миссию экспертов, работавших в стране с 7 по 17 февраля 2008 г. Эта миссия, проводившаяся совместно с российской организацией Комитет "Гражданское содействие", стартовала в Москве, а затем работала в Казани и Набережных Челнах – двух главных городах республики Татарстан, в самом центре РФ.

Внимание миссии было сосредоточено на различных институциональных механизмах, действующих в стране, а также на главных объектах антитеррористической борьбы в РФ.

Россия имеет "многоступенчатый" юридический аппарат, состоящий из антитеррористического законодательства, подвергнувшегося существенным поправкам в 2006 г.; законов против экстремизма, принятых в 2002 г. и пересмотренных в 2007 г. (широко используемых против политической оппозиции, СМИ и религиозных объединений) и Уголовного кодекса, периодически изменяемого в целях приведения его в соответствие с требованиями двух вышеупомянутых законодательств. Некоторые статьи Уголовного кодекса особенно часто используются в рамках борьбы с терроризмом и экстремизмом (см. ниже). Этот многоступенчатый юридический аппарат действует в ряде регионов и направлен против различных групп. Причиной многих институциональных и юридических нововведений стали, в первую очередь, события на Северном Кавказе. Объектом отдельных преследований – с использованием всех трех элементов вышеупомянутого юридического аппарата - являются мусульманские организации, а также радикальные политические организации, порой стоящие на противоположенных политических позициях – от скинхедов-неонацистов до антифашистов-анархистов.

Недавно РФ обзавелась новыми законодательными инструментами для борьбы с терроризмом и экстремизмом. Новое антитеррористическое законодательство было принято в марте 2006 г. Своим появлением оно во многом было обязано политике, проводимой на Северном Кавказе, и особенно, в Чеченской республике, начиная с 1999 г. Оно, по сути, узаконило ряд операций, имевших место на этой территории. Помимо того, что новый закон дает очень широкое определение терроризму, он чаще ссылается на предполагаемые цели, чем на действия как таковые, открывая путь к самым различным толкованиям.

Это новое законодательство содержит ряд пунктов, ставящих под угрозу соблюдение прав человека, в частности, возможность отступить от принципов правового государства, объявив о начале контр-террористической операции ("КТО"). Такая операция не имеет ни временных, ни пространственных границ: ее территория определяется произвольно руководителем операции. Режим "КТО" означает отсутствие всякой отчетности и всякого контроля со стороны парламента или международного сообщества. В определение терроризма входит не только "практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий", но также "любая идеология насилия". Что касается "террористической деятельности", под ней подразумевается пропаганда идей терроризма, распространение материалов, призывающих к осуществлению террористической деятельности, оправдание или поддержка террористической деятельности, любое пособничество, включая передачу информации, могущей содействовать террористам.

Законодательство по борьбе с экстремизмом, пересмотренное в августе 2007 г., было изначально, при создании в 2002 г., заявлено как средство для борьбы с экстремистскими и расистскими ультра-правыми организациями. В действительности, оно куда больше использовалось против российской политической оппозиции, а также против некоторых газет и неправительственных организаций, освещавших ситуацию на Северном Кавказе. Это законодательство опирается на статьи 282 и 282-2 Уголовного кодекса, направленные на противодействие действиям по возбуждению ненависти либо вражды по признакам этнической, религиозной или политической принадлежности, а также карающие за участие в деятельности какой-либо организации, считающейся экстремистской. Уголовный кодекс был частично пересмотрен, при этом совершенно изменилось определение экстремистской деятельности. Отныне экстремистской деятельностью считаются все преступления на почве ненависти в новом смысле этого термина, чье определение было расширено в 2007 г. (как указано в статье 63 Уголовного кодекса). Авторы нового закона по борьбе с экстремизмом изменили определение мотивов "преступлений, совершаемых на почве ненависти" (статья 63), добавив к "расовой, этнической и религиозной ненависти и вражде", ненависть и вражду политического и идеологического толка, а также ненависть и вражду против определенной социальной группы. Что касается "действий, направленных на возбуждение ненависти и вражды", уже в 2003 г., в статье 282 упоминалось о возбуждении ненависти и вражды по признаку принадлежности к какой-либо социальной группе – что открывает путь к самым широким толкованиям. При этом, возбуждение ненависти и вражды политического или идеологического толка не является преступлением как таковым.

На местах проведения исследования миссия FIDH и Комитета "Гражданское содействие" смогла получить многочисленные свидетельства, показывающие, что под прикрытием антитеррористической борьбы и/или борьбы с экстремизмом в РФ совершаются:

- многочисленные злоупотребления в отношении гражданского общества, возможные в частности из-за нечеткости определений экстремизма и терроризма; атмосфера запугивания частных лиц, НПО, движений и ассоциаций¹; преследование некоторых групп (особенным преследованиям подвергается некоторые мусульманские общины РФ);

- многочисленные нарушения юридических процедур, в том числе: угрозы и оскорбления в ходе задержания², попытки подбросить наркотики или оружие в дома (или в автомобили или сумки)³; получение следственных показаний под пыткой⁴; фальсификация фактов и свидетельств⁵; превышение срока пребывания в изоляторе временного содержания ("ИВС"); злоупотребления и неправомерное вмешательство прокуратуры; зависимость судей от исполнительных властей⁶.

Северный Кавказ – регион, особо подвергающийся антитеррористическим операциям. В Ингушетии, в течении 2007 г., когда республика стала ареной многочисленных вооруженных нападений со стороны ингушских боевиков (зачастую очень молодых радикально настроенных людей) на представителей сил правопорядка или ингушской администрации, последние провели ряд "спецопераций" разного уровня в отношении населения (в том числе жестокое подавление мирных и законных попыток обличить нападения властей на гражданское население). Эта напряженность вызвала беспрецедентную мобилизацию ингушского общества. В январе 2008 г., накануне демонстрации протеста против произвольных арестов и жестокого обращения, службы безопасности прибегли к новому

¹ В частности, организаций культурного толка, как это произошло с музеем им. Сахарова после выставки "Осторожно, религия!", проведенной в 2003 г. Из-за экспозиции против музея было возбуждено уголовное дело; после двух лет расследований Дума обратилась в прокуратуру.

² Свидетельства об аресте Назара Мухаммедова в Набережных Челнах в ноябре 2004 г., когда он находился в мечети со своим трехлетним сыном. Его жена, задержанная у себя дома через несколько часов после ареста мужа, подверглась унижениям и угрозам поместить ее дочь в интернат для сирот, после того как та появилась в отделении милиции.

³ Так, в ходе задержания 5 участников движения "Джамаат Таблиг" 9 июня 2007 г., в Икрянинском районе Астраханской области, милиционеры выбрали три сумки из пяти, имевшихся у задержанных, и немедленно вытащили гранату, диски и листовки из сумки Александра Авдонинова, а из сумок Р. Хусаинова и Б. Хучаева – пакетики с неким зеленым веществом, впоследствии оказавшимся марихуаной. Задержанные заявили, что обнаруженные незаконные предметы им не принадлежали. Сотрудники органов безопасности даже не стали утруждать себя проверкой двух других сумок, что косвенно подтверждает версию, по которой эти предметы были подброшены непосредственно перед проверкой.

⁴ Например, в деле о "Хизб ут-Тахрир" в Уфе, одним из девяти задержанных по подозрению в принадлежности к запрещенной партии был Марс Гаянов. 1 января 2005 г. он был помещен на один день в "пресс-камеру" - камеру, в которой узник избивается или подвергается другому давлению (прессингу) со стороны прочих узников, которым тюремное начальство или сотрудники неофициально поручают выбить из задержанного желаемые результаты, в частности признания, подтверждающие версию обвинения. Гаянову удалось скрывать свои раны от сотрудников ИВС в течение 12 дней, чтобы показать их своему адвокату.

⁵ См. в частности показательный пример по фабрикации дела Зары Муртазалиевой, описанный ниже.

⁶ Так, в ходе процесса по делу «Исламского Джамаата», проходившего осенью 2007 г., согласно некоторым свидетелям, явно присутствовало стремление повлиять на решение суда присяжных. Например, в передаче, показанной по НТВ непосредственно перед заседанием суда, упоминалось о том, что осуждаемая группировка готовила не только теракты в Татарстане, но и покушение на Путина.

антитеррористическому законодательству, заявив 25 января о создании "зоны контртеррористической операции" на части территории Ингушетии, включая центр Назрани, столицы Ингушетии, где намечались демонстрации.⁷

В течение лета 2008 г. "борьба с экстремизмом" в Ингушетии приняла трагический характер в связи с событиями вокруг интернет-сайта *ingushetya.ru*. Этот независимый информационный сайт, публикующий информацию о случаях репрессий и пыток, применяемых силами правопорядка и федеральными властями против гражданского населения, был запрещен российским правосудием за "экстремизм". Соответственно, начались судебные преследования владельца сайта Магомеда Евлоева и его главного редактора Розы Мальсаговой. 12 августа 2008 г. решением суда работа сайта была остановлена. 25 сентября 2008 года из Регионального центра регистрации доменов поступило письмо в адрес редакции сайта «Ингушетия.Ru» о том, что делегирование с домена *Ingushetiya.Ru* снято на основании вступившего в законную силу решения Кунцевского районного суда от 6 июня 2008 года⁸. Следует отметить, что уже в апреле 2007 г. ингушские интернет-провайдеры получили приказ блокировать доступ к сайту. 31 августа 2008 г. Магомед Евлоев, зная о том, что в Ингушетии его жизнь находится под угрозой, но решивший, несмотря на это, ненадолго въехать в республику, погиб, будучи в руках представителей правопорядка, которые арестовали его при выходе из самолета.

По официальной версии милиции, смерть Евлоева была несчастным случаем. Однако политическая оппозиция Ингушетии, а также российские и международные правозащитные организации выражают серьезные сомнения в этой версии. Некоторые утверждают, что речь идет об умышленном убийстве. Правозащитники потребовали срочного проведения серьезного беспристрастного расследования причин гибели Магомеда Евлоева⁹, потрясшей всю Ингушетию.

Не только на Северном Кавказе, но и в других регионах страны, в особенности в Волжско-Уральском регионе, многие мусульманские общины чувствуют на себе последствия смешения между проявлениями религиозной практики и экстремизма. Официальный список террористических организаций, составленный в 2006 г., насчитывает 17 организаций, которые, согласно высокопоставленному представителю ФСБ, схожи между собой тем, что имеют связи с экстремистским крылом движения "Братья-мусульмане", чей целью является создание на Кавказе и в Центральной Азии эмирата, который стал бы частью мирового халифата¹⁰. Некоторые из этих организаций, такие как запрещенная «Партия исламского освобождения» ("Хизб ут-Тахрир аль-Ислами"), обвиняются в прозелитизме, пропаганде и вербовке боевиков в тренировочные лагеря, расположенные вне России. Начиная с 2004 г. во многих областях России, в том числе в Татарстане, где побывала миссия, ведется кампания сфабрикованных уголовных дел.

⁷ Демонстрация, тем не менее, состоялась и сопровождалась проявлением насилия и разрушениями; в частности произошел пожар в помещении местной газеты "Сердало".

⁸ <http://www.kavkaz-uzel.ru/newstext/news/id/1229662.html>

⁹ См. заявление российских правозащитных организаций по поводу общего ухудшения ситуации во всем северо-кавказском регионе <http://www.memo.ru/2008/09/09/0909081.htm>.

¹⁰ Интервью с Юрием Сапуновым, главой Управления по борьбе с международным терроризмом ФСБ. *Российская газета*, 28 июля 2006 г.

Регулярно российские мусульмане обвиняются в принадлежности к «Партии исламского освобождения» ("Хизб ут-Тахрир аль-Ислами"), объявленной террористической организацией и запрещенной в России 14 февраля 2003 г. и включенной в официальный список из 17 террористических организаций в 2006 г. В других сходных процессах экстремистами объявлялись читатели трудов мусульманского мыслителя Саида Нурси, также обвинявшиеся в "разжигании религиозной ненависти". Труды С. Нурси обвинялись в экстремизме и "разжигании религиозной ненависти", его последователи подверглись угрозам, допросам, обыскам и принудительному психиатрическому освидетельствованию. После признания в апреле 2008 года "Нурджулар" экстремистской организацией, риск возбуждения новых уголовных дел возрос, но никаких обвинений пока предъявлено не было.

Так, например, 21 мая 2007 г. Коптевский районный суд Москвы, занимавшийся рассмотрением дела в течение шести месяцев, принял решение признать переводы на русский язык четырнадцати произведений Саида Нурси экстремистской литературой. Миссия собрала ряд свидетельств об этих процессах, в ходе которых применялись такие противозаконные практики как жестокое обращение, пытки, давление на присяжных и т.д. Во многих случаях, суд назначает своих экспертов, которые в ходе судебного процесса обладают большим авторитетом, нежели эксперты защиты (если последние вообще имеются).

Чаще всего в отношении обвиняемых применяется статья 282.2 Уголовного кодекса, осуждающая за участие в деятельности организации, запрещенной судом как экстремистская и подлежащей ликвидации, или за организацию ее деятельности. Не так давно также стала использоваться статья 282 (о возбуждении ненависти или вражды). Так, 19 сентября 2007 г. суд Ленинского района города Чебоксары (Республика Чувашия) обвинил пять человек не только в участии в деятельности запрещенной террористической организации, но также – впервые в России по отношению к обвиняемым в причастности к партии "Хизб ут-Тахрир аль-Ислами" - в разжигании религиозной ненависти, на основании экспертизы книг, захваченных у задержанных и имеющих отношение к запрещенной партии "Хизб ут-Тахрир аль-Ислами". Многие свидетели заявили в ходе процесса, что они подвергались грубому давлению со стороны сотрудников органов правопорядка, требовавших от них показаний, подтверждающих версию следователей. Эти свидетели показали, что в ходе допросов им угрожали увольнением с работы или арестом.

Возможно, эта кампания преследований является реакцией на взятие заложников в театре на Дубровке (2002 г.) и в школе Беслана (2004 г.). Она также отражает стремление российского правительства участвовать в борьбе с международным терроризмом, активизировавшейся после событий 11 сентября 2001 г. Серьезным фактором также можно считать проводящуюся кампанию по унификации подходов к борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом во всех странах-членах Шанхайской организации сотрудничества, при этом создается впечатление, что значительный опыт религиозных и политических репрессий в Узбекистане переносится и на другие страны ШОС. Стоит отметить, что упомянутое выше решение Верховного Суда РФ от 14 февраля 2003 г. о запрете признанных террористическими организаций было вынесено через месяц после ратификации Российской Федерацией Шанхайской конвенции 10 января 2003 года, так что можно предположить, что подготовка этих двух решений шла параллельно.

Мусульманские общины – не единственная группа, страдающая от методов ведения Россией антитеррористической борьбы. Преследуются и другие конфессии, за исключением традиционного русского православия, которое государство защищает против тех, кто, как ему кажется, осуществляют нападки на эту конфессию. Так, директор музея им. Сахарова преследуется законом по статье 282 ("возбуждение ненависти и враждебности") за организацию в марте 2007 г. выставки "Запрещенное искусство-2006", которую прокурор Таганского района счел "оскорбительной для христианства в целом, и в особенности, для православной веры".

На международном уровне Россия не разработала настоящей политики сотрудничества в сфере контртерроризма со своими западными соседями, несмотря на то, что необходимость бороться с терроризмом многократно провозглашалась в различных "дорожных картах" предстоящих переговоров о новом договоре о партнерстве между Россией и ЕС. Совсем иначе дело обстоит с восточными соседями, с которыми сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом ведется в рамках Шанхайской организации сотрудничества ("ШОС" или Шанхайского клуба), к которой присоединилась Россия.

Эта межправительственная организация по безопасности была создана после принятия соответствующей декларации 15 июня 2001 г. В нее входят Российская Федерация, Казахстан, Таджикистан, Киргизия, Узбекистан и Китайская Народная Республика. Организация располагает Региональной антитеррористической структурой ("РАТС"), чья штаб-квартира находится в Ташкенте. В контексте этого сотрудничества, РФ отказывается предоставлять статус беженца выходцам из Узбекистана, которые преследуются в своей стране по соответствующим обвинениям. Более того, Россия экстрадирует (или неофициально передает) Узбекистану лиц, разыскиваемых узбекскими властями.

Основные статьи Уголовного кодекса, используемые в Российской Федерации в случаях уголовного преследования лиц, подозреваемых в террористической деятельности.

Статья 30. Приготовление к преступлению и покушение на преступление

1. Приготовление к преступлению признаются приискание, изготовление или приспособление лицом средств или орудий совершения преступления, приискание соучастников преступления, сговор на совершение преступления либо иное умышленное создание условий для совершения преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам.

2. Уголовная ответственность наступает за приготовление только к тяжкому и особо тяжкому преступлениям.

3. Покушением на преступление признаются умышленные действия (бездействие) лица, непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам.

Статья 150. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления

1. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления путем обещаний, обмана, угроз или иным способом, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

2. То же деяние, совершенное родителем, педагогом либо иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, наказывается лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные [частями первой](#) или [второй](#) настоящей статьи, совершенные с применением насилия или с угрозой его применения, наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет.

4. Деяния, предусмотренные [частями первой](#), [второй](#) или [третьей](#) настоящей статьи, связанные с вовлечением несовершеннолетнего в преступную группу либо в совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, а также в совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы,

наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

Статья 205. Террористический акт

1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях

наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) утратил силу. - Федеральный закон от 08.12.2003 N 162-ФЗ;

в) с применением огнестрельного оружия,

наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ,

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет или пожизненным лишением свободы.

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от

уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Статья 205.1. Содействие террористической деятельности

1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма;

наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

Примечания. 1. Под финансированием терроризма в настоящем Кодексе понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений.

2. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало и (или) совершению которого содействовало, и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Предыдущая редакция от 24.07.2002 N 103-ФЗ:

Статья 205.1. Вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению

1. Вовлечение лица в совершение преступления, предусмотренного статьями 205, 206, 208, 211, 277 и 360 настоящего Кодекса, или склонение лица к участию в деятельности террористической организации, вооружение либо обучение лица в целях совершения указанных преступлений, а равно финансирование акта терроризма либо террористической организации -

наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

Примечание. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольным и своевременным сообщением органам власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма либо пресечению указанного в настоящей статье

преступления террористического характера и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления)

Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма

1. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма;

наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации, наказываются штрафом в размере от ста тысяч рублей до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до четырех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Примечание. В настоящей статье под публичным оправданием терроризма понимается публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем

1. Создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием или его финансирование;

наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет.

2. Участие в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом; наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в незаконном вооруженном формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 210. Организация преступного сообщества (преступной организации)

1. Создание преступного сообщества (преступной организации) для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, а равно руководство таким сообществом (организацией) или входящими в него структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей организованных групп в целях разработки планов и условий для совершения тяжких или особо тяжких преступлений;

наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

2. Участие в преступном сообществе (преступной организации) либо в объединении организаторов, руководителей или иных представителей организованных групп;

наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в преступном сообществе (преступной организации) или входящем в него (нее) структурном подразделении либо объединении организаторов, руководителей или иных представителей организованных групп и активно способствовавшее раскрытию или пресечению этого преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 222. Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств

1. Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов (за исключением гражданского гладкоствольного, его основных частей и боеприпасов к нему), взрывчатых веществ или взрывных устройств;

наказываются ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев либо без такового.

2. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору; наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные организованной группой;

наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

4. Незаконный сбыт газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия;

наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

Примечание. Лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Не может признаваться добровольной сдачей предметов, указанных в настоящей статье, а также в статье 223 настоящего Кодекса, их изъятие при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию.

Статья 228. Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

1. Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере; наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. Те же деяния, совершенные в особо крупном размере; наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

Примечания. 1. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление. Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов изъятие указанных средств, веществ или их аналогов при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию.

2. Крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ для целей настоящей статьи, а также статей 228.1 и 229 настоящего Кодекса утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Крупный и особо крупный размеры аналогов наркотических средств и психотропных веществ соответствуют крупному и особо крупному размерам наркотических средств и психотропных веществ, аналогами которых они являются.

Статья 278. Насильственный захват власти или насильственное удержание власти

Действия, направленные на насильственный захват власти или насильственное удержание власти в нарушение Конституции Российской Федерации, а равно направленные на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации; наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет.

Статья 282. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства

1. Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации;

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;
- в) организованной группой;

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества

1. Создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности;

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

2. Участие в экстремистском сообществе -

наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные

лицом с использованием своего служебного положения, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Примечания. 1. Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

2. Под преступлениями экстремистской направленности в настоящем Кодексе понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и пунктом "е" части первой статьи 63 настоящего Кодекса.

Статья 282.2. Организация деятельности экстремистской организации

1. Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. Участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 318. Применение насилия в отношении представителя власти

1. Применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения насилия в отношении представителя власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей;

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

2. Применение насилия, опасного для жизни или здоровья, в отношении лиц, указанных в части первой настоящей статьи;

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Примечание. Представителем власти в настоящей статье и других статьях настоящего Кодекса признается должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, а также иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости.

Рекомендации:

На основе наблюдений, сделанных в ходе данной миссии, FIDH призывает руководство Российской Федерации:

- Удостовериться в том, что законодательство и методы, используемые в борьбе с терроризмом, соответствуют региональным и международным правозащитным нормам ратифицированным Российской Федерацией; в любых условиях гарантировать независимость судебной системы, а также свободу слова, мнения и ассоциации;
- Принять поправки к действующему законодательству по борьбе с терроризмом и экстремизмом, чтобы более четко обозначить поле применения этого законодательства и привести его в соответствие с международными обязательствами России в сфере прав человека, как то: уважение принципа законности, права не быть задержанным произвольно и, наконец, права требовать пересмотра решения о тюремном заключении судебными органами;
- Дать более четкое определение пытки в Уголовном кодексе и недвусмысленно запретить ее применение на основании статьи 4 Конвенции против пыток; соответственно изменив статью 117 УК РФ;
- Обеспечить соблюдение принципа равенства сторон в уголовном процессе;
- Опубликовать решения на основании которых те или иные организации признаются террористическими или экстремистскими, включая решения Верховного Суда РФ о признании семнадцати организаций террористическими (2003) и решение о признании «Нурджулар» экстремистской организацией (2008), и предоставить законную возможность для их опротестования;
- Возложить на коллегия адвокатов ответственность за назначение адвокатов, выделяемых для безвозмездного представительства в суде;
- Освободить всех произвольно задержанных и осужденных в следствии сфабрикованных дел в рамках борьбы с терроризмом после пересмотра их дел; при наличии серьезных

свидетельств против них, расследовать их дела независимым судом, с предоставлением полных гарантий защиты;

- Обеспечить беспристрастное полномасштабное расследование всех заявлений о пытках, насильственных исчезновениях или казнях без суда и следствия, в которых замешаны представители сил правопорядка;

- Гарантировать признание судами показаний, полученных под физическим или психологическим давлением, неприемлемым на основании статьи 15 Конвенции против пыток;

- Ввести надлежащие уголовные, гражданские и административные санкции за нарушения законного процедурного механизма (как то, аресты, допросы, неприемлемое обращение с заключенными и т.д.);

- Предусмотреть справедливую компенсацию жертвам пыток и их семьям в соответствии со статьей 14 Конвенции против пыток, а также учредить программу по возмещению убытков жертвам пыток и их реабилитации;

- Обеспечить достойные условия содержания лицам, задержанным по подозрению в терроризме, в частности, и всем узникам, в целом;

- Предоставлять статус беженца лицам, подвергающимся незаконным преследованиям в их странах происхождения. а также гарантировать соблюдение принципа невыдачи, в соответствии с Конвенцией ООН 1951 года и Протоколом 1967 года, касающихся статуса беженцев, также как со ст. 3 Конвенции ООН против пыток и ст. 3 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод;

- Обеспечить проведение суда над лицами, подозреваемыми в терроризме, в разумные временные сроки;

- Ввести для представителей сил правопорядка и милиции обязательную дополнительную подготовку по вопросам прав человека и контроль за последующим их соблюдением с санкциями за нарушение;

- Гарантировать физическую неприкосновенность представителям гражданского общества и немедленно положить конец всем актам насилия, преследования и запугивания в их отношении; немедленно провести полномасштабное и беспристрастное расследование всех случаев подобного преследования;

- Включить описание механизмов, гарантирующих уважение прав человека в ходе ведения антитеррористической борьбы, в отчеты РФ Контртеррористическому комитету (КТК) Совета Безопасности ООН;

- Ратифицировать международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и внедрить ее в свое национальное законодательство, считая насильственное исчезновение уголовным преступлением, как того требует ст. 4 данной конвенции;

- Отправить постоянное приглашение представителям специальных процедур ООН, в частности: спецдокладчику ООН по пыткам, спецдокладчику ООН по защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Рабочей группе ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям, а также Рабочей группе ООН по произвольным задержаниям.