



Фото на обложке: Мевут, Самаркандское кладбище, 2013 г.

fidh

УЗБЕКИСТАН: ПРАВО ПОЛИТИЧЕСКИХ ЗАКЛЮЧЕННЫХ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА

**"УЗБЕКИСТАН НУЖДАЕТСЯ В РАБОТЕ НАД ВОПРОСОМ
РЕАБИЛИТАЦИИ ДАЖЕ БОЛЬШЕ, ЧЕМ Я. ЭТА РАБОТА
СБЛИЖАЕТ ГОСУДАРСТВО И ГРАЖДАН."**

— Бывший политический заключенный

КОНТЕКСТ

С 2016 года в результате массовых помилований и амнистий, проведенных президентом Шавкатом Мирзиёевым, в Узбекистане были освобождены сотни политических заключенных. В этом программном документе анализируется реализация права на возмещение ущерба политических заключенных в Республике Узбекистан. В нем рассматриваются текущие и долгосрочные потребности политических заключенных, многие из которых подвергались в заключении пыткам и жестокому обращению, а также дается обзор их прав и обязательств государства в соответствии с внутренним и международным правом.

ЗАЧЕМ ГОВОРИТЬ О ПРАВЕ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА?

Возмещение ущерба является важнейшим компонентом правосудия в пост-конфликтный или поставторитарный переходный период. Оно представляет собой повышенные правовые обязательства государств в осуществлении "эффективного восстановления в правах"

жертв нарушений прав человека, когда нарушения носят массовый и системный характер и связаны с тяжкими преступлениями, такими как пытки.

Действия по возмещению ущерба являются центральным аспектом восстановления общественного доверия после систематического насилия. Они способствуют восстановлению достоинства жертв и их чувства принадлежности к обществу как его полноправных членов.

Жертвам и обществу в целом подобные действия дают почувствовать, что государство намерено устранить причины злоупотреблений и обеспечить гарантии их неповторения.

В данном докладе рассматривается вопрос о возмещении ущерба недавно освобожденным политическим заключенным не только как о способе улучшения их положения, но и в более широком плане, как о мерах, способствующих восстановлению доверия и укреплению достижений в области прав человека в Узбекистане. В нем также рассматривается вопрос о дальнейших действиях на пути к освобождению политических заключенных, все еще находящихся в заключении.

РОССИЯ

Комиссия по реабилитации жертв политических репрессий была создана в России в 1992 году. С тех пор Комиссией было реабилитировано в общей сложности более 3,7 миллиона человек.

ГРУЗИЯ

В 2012 году Генеральная прокуратура Грузии создала специальный департамент для расследования преступлений, совершенных в ходе судебных разбирательств. Департамент занимался расследованием преступлений, совершенных должностными лицами, восстановлением прав и возвращением имущества жертвам. Департамент рассмотрел более 440 заявлений и помог потерпевшим получить от судов компенсацию в общей сумме 44,3 млн. долл.

КАЗАХСТАН

В Казахстане в разные периоды 20-го века существовало несколько реабилитационных комиссий. Комиссия, которая существовала с 1988 по 1993 год, реабилитировала около 75 000 жертв сталинского террора. Еще одна комиссия была создана в 1993 году для реабилитации жертв массовых репрессий. В ходе ее работы было реабилитировано 350 000 человек и 35 793 получили компенсацию.

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

Национальная правовая база

Законодательство Узбекистана предусматривает право на эффективную правовую защиту и возмещение ущерба за неправомерное лишение свободы, пытки и жестокое обращение, в основном в соответствии с международными обязательствами страны. В частности, оно гарантирует права на возмещение материального и морального вреда, восстановление занятости, пенсии и жилья.

Однако это законодательство является фрагментарным и неполным, особенно в сфере медицинской и психологической реабилитации, и далеко не соответствует передовой практике государств. Оно не предусматривает возможности добиваться освобождения лицам, находящимся в настоящее время под стражей, на основании необоснованности их обвинений. А процедура получения возмещения является сложной и чрезмерно обременительной.

Право на возмещение ущерба

На момент написания этого доклада в 2020 году только одному бывшему политзаключенному было предоставлено что-либо, кроме символической компенсации за время его страданий или какой-либо медицинской или психологической помощи. Лишь немногие из них получают необходимую медицинскую или психологическую поддержку в связи с избиениями и пытками, которым они подверглись. Только трое бывших политзаключенных добились официального восстановления своих прав путем получения оправдательного приговора. Примерно в половине случаев, которые рассмотрены в докладе, незаконно осужденные лица не смогли получить копии своих первоначальных обвинительных приговоров и другие материалы судебных дел, позволяющие им подать судебные иски. Практика возмещения ущерба до сих пор не соответствует даже самой

базовой практике возмещения ущерба в соседних странах. Существующая система также не способствует достижению целей переходного правосудия в Узбекистане.

РЕКОММЕНДАЦИИ

01 Выявить лиц, имеющих право на возмещение ущерба

Это лица, освобожденные в результате амнистии или помилования или все еще содержащиеся под стражей, которые были привлечены к ответственности по политическим мотивам, включая так называемых "религиозных заключенных", имеющих право на освобождение и возмещение ущерба.

02 Провести предварительную оценку потребностей

Оценка потребностей должна проводиться в консультации с представителями жертв и бывшими заключенными, включая недавно освобожденных политических заключенных, которые были оправданы на законных основаниях, а также политических заключенных, которые были освобождены, но не оправданы, особенно жертвы пыток.

03 Принять комплексную программу возмещения ущерба или переходного правосудия

Программа по "возмещению ущерба" или по "реабилитации" "политических заключенных" или "ошибочно осужденных лиц", отдельно или как часть политики переходного правосудия в Узбекистане, должна предусматривать создание межведомственной или самостоятельной комиссии (см. стр. 4).

ПРОГРАММА ВОЗМЕЩЕНИЯ УЩЕРБА ИЛИ ПЕРЕХОДНОГО ПРАВОСУДИЯ

- Гармонизирует существующую внутреннюю правовую базу для возмещения ущерба;
- Позволяет пересматривать приговоры в ускоренном порядке лицам, осужденным за "политические" преступления;
- Предусматривает возмещение ущерба "неправомерно осужденным лицам" или "политическим заключенным";
- Включает семьи и наследников политических заключенных в качестве жертв;
- Обеспечивает исполнение соображений Комитета ООН по правам человека, и решений других межгосударственных органов;
- учреждает центральную Комиссию по возмещению ущерба с региональными отделениями для достижения всех вышеперечисленных целей.

"Я КОГДА СИДЕЛ, ВОКРУГ СЕБЯ ВИДЕЛ ТЫСЯЧИ НЕЗАКОННО ОСУЖДЕННЫХ ЛИЦ. Я НАДЕЯЛСЯ, ЧТО КОГДА ВЫЙДУ ИЗ ТЮРЬМЫ, СОЗДАМ ТАКУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ, КОТОРАЯ ПОМОГАЛА БЫ БЫВШИМ ПОЛИТИЧЕСКИМ ЗАКЛЮЧЕННЫМ, А ТАКИХ СЕЙЧАС ОЧЕНЬ МНОГО."

— Бывший политический заключенный

КОМИССИЯ ПО ВОЗМЕЩЕНИЮ УЩЕРБА

- A.** Комиссия должна быть сформирована вне национальной системы предотвращения нарушений прав человека в тюрьмах и закрытых учреждениях и быть отдельным временным или постоянным учреждением.
- B.** Комиссия должна включать в себя отдел документации для доступа к архивам, расследования политически мотивированных обвинений и разработки памятных мероприятий и инициатив;
- C.** Гражданское общество, международные эксперты, омбудсмен и представители политзаключенных должны обладать возможностью высказать свое мнение посредством содержательных консультаций и обладать голосом в процессе формирования Комиссии и определения ее состава;
- D.** Комиссия должна обладать судебными полномочиями, такими как вынесение обязательных к исполнению решений и предоставление авторитетных рекомендаций по запросам об освобождении и возмещении ущерба;
- E.** Комиссия должна разрабатывать и содействовать реализации мер психосоциальной и медицинской поддержки, направленной на улучшение психического и физического здоровья жертв, и отвечать за разработку таких мер;
- F.** Комиссия должна создавать для бывших заключенных возможности участия в общественной жизни, общественной и иной занятости и официальной политике, а также создавать организации взаимопомощи и ассоциации бывших заключенных.

СВЯЗАТЬСЯ С НАМИ

www.fidh.org

17, passage de la Main d'Or 75011 Paris - France

Tel: (33-1) 43 55 25 18

Twitter: @fidh_en / fidh_fr / fidh_es

Facebook:

<https://www.facebook.com/FIDH.HumanRights/>